

中国水利水电第十一工程局有限公司

安全工作简报

2016年第5期

主办：安全生产监督管理部

6月3日

一、国家动态

5月17日17时55分，山西太原市，北方机械制造有限公司金工二厂在拆除厂房时发生坍塌事故，造成3人死亡、6人受伤。

5月21日14时，山东威海市临港区，由蓉城建设集团施工的金开利五金城在安装塔吊过程中发生塔吊坍塌事故，造成3人死亡、2人重伤。

5月21日13时21分，河南郑州市高新区，郑州昌弘精密设备有限公司发生爆炸火灾，并引燃相邻的郑州圣可服饰有限公司，造成6人死亡、7人受伤。

国家安全监管总局下发通知，要求进一步加强生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”制度管理。通知要求，要注重结合隐患排查治理、安全生产举报等制度，推动曝光一批重大安全隐患、惩治一批典型违法行为、通报一批“名单”企业、取缔一批非法违法企业、关闭一批不符合安全生产条件的企业。通知强调，加大对纳入“黑名单”管理的生产经营单位的监管力度，要将纳入“黑名单”管理的生产经营单位作为重点监管监察对象，加大对纳入“黑名单”管理的生产经营单位的执法检查频次，确保每半年至少进行1次检查，每年至少约谈1次其主要负责人；发现有新的安全生产违法行为的，要依法依规从重处罚。

今年5月12日，是国家第八个“防灾减灾日”。5月7日-13日为防灾减灾宣传活动周，主题是“减少灾害风险，建设安全城市”。

5月20日，安全监管总局、交通运输部、国家铁路局联合召开视频会议，剖析江苏靖江德桥仓储公司“4·22”火灾事故原因教训，动员部署开展危化品储存场所安全专项整治。初步调查分析，江苏靖

江“4·22”火灾事故的直接原因是事故企业组织承包商在交换泵房进行管道焊接作业时，严重违反动火作业安全管理要求，未清理作业现场地沟内易燃物，未进行可燃气体分析，焊接明火引燃现场地沟内的油品，火势迅速蔓延，烧塌交换泵房上部管廊，泵房南侧的2401号储罐和有少量残留汽油的2402号储罐内油品沿损毁管道外泄，导致火灾扩大。该起事故暴露出事故企业安全生产主体责任不落实、重大危险源管控严重不到位、特殊作业管理和承包商管理缺失、应急处置不当等突出问题。一是违反《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》（国家安监总局令第40号）第十三条规定，油品储罐未配备紧急切断系统，可燃和有毒气体泄漏检测报警装置被违规停用、报警后不及时处置。二是违反《安全生产法》第四十条、《油气罐区防火防爆十条规定》（国家安监总局令第84号）第五条规定，动火作业管理缺失，在未清理现场地沟存有的大量易燃油品，未进行可燃气体分析、未安排专人进行监护的情况下就擅自动火作业。三是违反《安全生产法》第四十六条规定，事故企业将检维修发包给不具备安全生产条件的单位，未对承包商实行统一协调管理，安全培训教育走过场。四是违反《生产安全事故报告和调查处理条例》第十四条规定，事故初期应急处置不当，现场初期着火后，未能在第一时间及时切断物料来源，导致事故扩大。

6月1日，全国迎来第15个“安全生产月”，“安全生产万里行”也将加大工作力度。依据国务院安委会办公室的安排部署，全国各地将围绕“强化安全发展观念，提升全民安全素质”主题，在“安全生产月”期间广泛开展安全发展主题宣讲、“6·16”全国安全生产宣传咨询日、“守护生命”安全知识大赛、“安全发展忠诚卫士”演讲比赛、安全文化精品博览会、事故警示教育等安全生产宣传教育活动。

二、公司动态

1. 公司安监部继续配合工程管理部、网络中心开展工程项目管理（PRP）系统的建设工作。

2. 及时传达集团公司下发的《安全生产考核管理办法》、《关于开展2016年安全生产检查考核的通知》、《关于切实做好汛期安全生产工作的通知》等文件，落实上报各项反馈资料。

3. 为确保 DL/T 5373 报批稿修编质量，组织专家对各单位参与修编的 DL5373 进行评审，依据评审意见进行修改后定稿报集团公司。

4. 5 月 10 日下午，公司召开了“关于吸取 5.8 福建滑坡事故教训暨专题防汛安全会议”，公司领导、公司总部各部门负责人，二级施工单位第一负责人、安全总监参加了会议。会议传达了集团公司中电建股明电〔2016〕1 号、安环〔2016〕13 号文件精神，对公司的防汛及防地质灾害工作进行了部署安排。

5. 依据 5 月 10 日防汛安全会议和公司《关于吸取“5.8”山体滑坡事故教训及开展汛期安全生产大检查的紧急通知》安排，公司成立防汛检查安全督查小组对新藏、去学等重点防汛项目部开展防汛督查。

6. 筹备安全生产月活动。制作了《保护环境 节能减排》、《常见职业病预防》、《防洪度汛》、《特种作业基本知识》等 8 块安全生产月展板，下发了 2016 年“安全生产月”活动方案。

7. 依据三门峡市人民政府安全生产委员会印发的三安委〔2016〕11 号文要求，对在峡单位开展的黄河旅游节暨汛期安全生产大检查工作部署安排。

8. 安全生产监督管理部一人参加了集团公司电力建设企业应急预案编制导则及应急预案模块编制会议。

三、基层动态

1. 各二级单位继续开展春季安全大检查督查活动。

2. 依据公司《关于吸取“5.8”山体滑坡事故教训及开展汛期安全生产大检查的紧急通知》，各项目成立以项目经理为组长，总工、安全总监、技术等专业人员为成员的自查自改小组，开展自查自改活动，并对照自查自改阶段发现的问题对项目进行安全评估；二级单位根据本单位项目实际情况，组成主要负责人、主管安全领导为组长的检查组，对本单位防汛及地质灾害防治形势严峻的项目进行督查，明确各单位防汛重点项目部。

3. 一分局 107 六标项目编制了《现浇箱梁模板支架体系专项施工方案》，于 5 月 7 日组织专家评审，5 月 8 日在项目经理部会议室由项目总工程师对项目人员及施工队长进行了墩柱施工和现浇箱梁模板支架体系专项施工安全技术交底，5 月 9 日在施工现场由技术部现场技术员组织对施工人员进行安全技术交底。107 八标项目 5 月

21日，安全环保部组织，各个部门组织人员参加，按照应急预案演练策划，在现场进行了特种设备应急救援演练。

4. 三分局107预制梁场项目部使用了“五新”中的数控立式双头钢筋弯曲机、智能张拉压浆设备，有效减少了人与物的交叉作业程度，实现智能化、标准化、规范化；施工现场进场处安装安全帽检测设备，未带安全帽无法进入施工现场，有效避免了施工现场不佩戴安全帽现象的发生。

5. 四分局港区房建项目4#地现场进出口处设置了门禁系统，监控现场人员进出，禁止闲杂人员进入施工现场。

6. 五分局青海黄藏寺项目部通过业主及EPC总承包项目部获得黑河上游来水流量等水文信息，在施工现场及生活营区设置的公告栏上每日公布，并通过日常的巡查、检查，排除施工现场的防汛安全隐患，确保项目部安全度汛。

7. 结合5月12日是全国第八个防震减灾日，幼儿园5月11日下午开展了防震安全主题教育及应急疏散演练活动。

四、日常资料上报及隐患排查情况

五月份隐患排查与治理情况

| 单位名称 | 隐患排查治理活动开展情况 | | 整改完成率 (%) | 备注 |
|------------|--------------|-------|--------------|----|
| | 开展(次) | 隐患(项) | | |
| 一分局 | 22 | 29 | 100% | |
| 二分局 | 24 | 35 | 100% | |
| 三分局 | 10 | 18 | 100% | |
| 四分局 | 32 | 54 | 100% | |
| 五分局 | 32 | 39 | 100% | |
| 六分局 | 28 | 42 | 100% | |
| 基础分局 | 10 | 52 | 100% | |
| 安装分局 | 10 | 15 | 100% | |
| 轨道分局 | 15 | 32 | 100% | |
| 设计院 | 7 | 9 | 100% | |
| 培训中心 | 1 | 1 | 100% | |
| 九分局 | 2 | 3 | 100% | |
| 千禧 | 1 | 7 | 100% | |
| 三隆 | 1 | 0 | / | |
| 三门峡资产运营管理部 | 2 | 0 | / | |

| | | | | |
|-------|----|----|------|--|
| 物总 | 1 | 1 | 100% | |
| 幼儿园 | 1 | 4 | 100% | |
| 崤山宾馆 | 1 | 3 | 100% | |
| 大禹 | 6 | 7 | 100% | |
| 黄河医院 | 3 | 2 | 100% | |
| 海外事业部 | 20 | 35 | 100% | |

五月份信息上报情况

| 单位名称 | 报送/项 | | | 安全管理活动开展情况 | 备注 |
|------------|------|-------|-------|------------|----|
| | 是否上报 | 迟报(项) | 漏报(项) | | |
| 一分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 二分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 三分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 四分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 五分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 六分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 基础分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 安装分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 轨道分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 设计院 | 是 | 0 | 0 | | |
| 培训中心 | 是 | 0 | 0 | | |
| 九分局 | 是 | 0 | 0 | | |
| 千禧 | 是 | 0 | 0 | | |
| 三隆 | 是 | 0 | 0 | | |
| 三门峡资产运营管理部 | 是 | 0 | 0 | | |
| 物总 | 是 | 0 | 0 | | |
| 幼儿园 | 是 | 0 | 0 | | |
| 崤山宾馆 | 是 | 0 | 0 | | |
| 大禹 | 是 | 0 | 0 | | |
| 黄河医院 | 是 | 0 | 0 | | |
| 海外事业部 | 是 | 0 | 0 | | |

注：本表上报信息包括日常上报资料、开展活动上报资料及整改回复资料。

五、HSEE 论坛

碳交易

1992 年各国齐聚巴西里约热内卢，签订《联合国气候变化框架公约》，要求各国政府应对气候变化。1997 年于日本京都通过了《公约》的第一个附加协议，即《京都议定书》（简称《议定书》）。《议定书》把市场机制作为解决二氧化碳为代表的温室气体减排问题的新路径，即把二氧化碳排放权作为一种商品，从而形成了二氧化碳排放权的交易，简称碳交易。碳交易基本原理是，合同的一方通过支付另一方获得温室气体减排额，买方可以将购得的减排额用于减缓温室效应从而实现其减排的目标。

一、巴黎协定带来的东风

2015 年世界气候大会于 11 月 30 日在法国巴黎召开，在经历了长达 13 天的艰难谈判后，里程碑式的《巴黎协定》诞生，它将为 2020 年后全球应对气候变化行动作出安排。有目标，全球升温控制在 2℃ 内，各国尽快达到峰值；有时间，五年行动周期（2015-2020 年），每五年提交一次新的国家自主贡献；有评估，各国定期评估协定执行情况，全球每五年进行一次盘点，全面评估减缓、适应和支持活动的落实情况；有尺度，统一的透明度系统，各国要定期报告排放情况和实施进展。有效力，4 月开始签署，生效后成为普遍法律协定，加强对各方的约束。

二、中国低碳行动及政策支持

2011 年 10 月，国家发改委批准了 7 个省市（北京、天津、上海、重庆、湖北、广东及深圳）开展碳排放权交易试点，并将 2013-2015 年定为试点阶段。截止 2015 年 7 月底，中国 7 个试点全部完成履约。虽然碳交易的总量仍未符合市场预期，但总体来说，中国碳排放权交易试点“经验成功”。

中共中央、国务院 2015 年印发的《生态文明体制改革总体方案》提出深化碳排放权交易试点，逐步建立全国碳排放权交易市场，研究制定全国碳排放权交易总量设定与配额分配方案。完善碳交易注册登记系统，建立碳排放权交易市场监管体系。

习近平主席在 2015 年《中美元首气候变化联合声明》中对外宣布中国将在 2017 年启动全国碳排放交易市场，将覆盖钢铁、电力、化工、建材、造纸和有色金属等重点工业行业。

党的十八届五中全会明确要求：建立碳排放初始分配制度，创新有偿使用和投融资机制，培育和发展交易市场。

2016年3月全国人大通过了“十三五”规划纲要，提出建立碳排放配额管理制度，实施碳排放交易。

碳排放交易通过给参与企业设定排放上线，推行碳配额管理实现合理控制重点行业温室气体排放，并通过建立起交易制度体系，以市场发现排放配额价格，赋予企业实现减排目标的灵活机制，激励企业有效降低减排成本，切实落实各项控制温室气体排放任务，从而推动转变发展方式、调整经济结构和能源结构，最终实现经济和社会持续发展。